

Совет Безопасности

Distr.: General
19 August 2019
Russian
Original: English

События в Гвинее-Бисау и деятельность Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2458 (2019) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС) до 28 февраля 2020 года и просил меня каждые шесть месяцев докладывать о ситуации в Гвинее-Бисау и о прогрессе, достигнутом в осуществлении этой резолюции. В докладе также представлена новая информация об основных изменениях в политической жизни, в области безопасности, в сфере прав человека и в социально-экономической сфере в Гвинее-Бисау за период после представления моего доклада от 7 февраля 2019 года (S/2019/115).

II. Основные события

A. Политическая ситуация

2. Несмотря на сложный подготовительный процесс, как отмечалось в моем предыдущем докладе, дважды отсроченные выборы в законодательные органы состоялись 10 марта 2019 года и были признаны законными международными наблюдателями от Африканского союза, Организации Исламской конференции, Сообщества португалоязычных стран, Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки. Вместе с тем после проведения выборов в законодательные органы была отмечена новая волна напряженности. Группа пяти международных партнеров в Гвинее-Бисау (Африканский союз, Сообщество португалоязычных стран, Европейский союз, Организация Объединенных Наций и ЭКОВАС) продолжала взаимодействовать с политическими силами Гвинеи-Бисау и стимулировать их к поиску решений на основе конституции страны и принципа верховенства права.

3. 8 февраля Верховный суд опубликовал окончательный список кандидатов, утвержденных для участия в парламентских выборах, от 21 политической партии. 14 февраля в ходе официальной церемонии в здании Национальной

19-13599 (R) 230819 260819





народной ассамблеи стороны подписали Пакт о стабильности и Кодекс поведения и этики в ходе выборов.

4. Избирательная кампания по проведению парламентских выборов началась 16 февраля и закончилась 8 марта. На официальной церемонии, прошедшей в штаб-квартире Национальной избирательной комиссии, председатель Комиссии настоятельно призвал все политические партии соблюдать Кодекс поведения и этики в ходе выборов и воздерживаться от «высказываний или действий, способных спровоцировать насилие». Хотя кампания проходила в целом в мирной обстановке, недоверие между политическими партиями сохранялось.

5. ЮНИОГБИС обеспечила выезд миссии членов Совета Безопасности в Гвинею-Бисау с 15 по 16 февраля для проведения консультаций с национальными заинтересованными сторонами и партнерами, чтобы, в частности, обсудить политические события в стране и дать оценку прогрессу, достигнутому в процессе реформ, призыв к которым содержался в Конакрийском соглашении. Миссия Совета Безопасности организовала встречи с основными заинтересованными сторонами, включая президента Гвинеи-Бисау Жохе Мариу Ваша, премьер-министра Ариштидиша Гомиша, министра иностранных дел, международного сотрудничества и сообществ Жоау Рибейру Бутиама Ко, Группу пяти и дипломатический корпус в целом. Также были организованы встречи с председателями Национальной ассамблеи и Национальной избирательной комиссии, заместителем Председателя Верховного суда, членами политических партий, представленных и не представленных в парламенте, а также с религиозными лидерами и организациями гражданского общества, включая представителей женщин и молодежи. Члены Совета заслушали сообщения руководства ЮНИОГБИС и страновой группы Организации Объединенных Наций о политическом и социально-экономическом положении в стране и положении в области безопасности, а также о прогрессе, достигнутом ЮНИОГБИС в осуществлении своего мандата, и о сопутствующих проблемах.

6. 21 февраля министр территориальной администрации официально передала окончательный избирательный список председателю Национальной избирательной комиссии, тем самым завершив процесс регистрации избирателей. В тот же день президент встретился с членами правительства, представителями Национальной избирательной комиссии, политических партий и организаций гражданского общества для обсуждения результатов проверки, проведенной ЭКОВАС по просьбе правительства в отношении процесса регистрации избирателей. По мнению участников проверки, несмотря на некоторые технические трудности, в процессе регистрации избирателей были получены «достоверные данные, позволяющие обеспечить проведение свободных, справедливых и транспарентных выборов». Впоследствии два главных критика процесса регистрации избирателей — Движение за демократический поворот (ДДП) (Movimento para Alternância Democrática) и Партия за социальное обновление (ПСО) (Partido da Renovação Social) — публично признали результаты проверки.

7. С 3 по 4 марта в Бисау находились члены миссии ЭКОВАС высокого уровня под руководством министра иностранных дел Нигерии. После своего визита делегация отметила, что проверенные избирательные списки, в которых было отмечено 761 676 зарегистрированных избирателей, или 86 процентов от общего числа избирателей, имеющих право голоса, были «достаточной основой для проведения справедливых и инклюзивных выборов».

8. 10 марта 645 139 граждан приняли участие в выборах 102-х членов парламента страны на четырехлетний срок. Явка избирателей составила 84,7 процента. Особо активное участие в выборах приняли женщины, чья доля общего числа избирателей составила 51 процент (330 190 голосов).

9. 13 марта председатель Национальной избирательной комиссии объявил предварительные результаты парламентских выборов. В состав нового парламента должны были войти представители шести политических партий, а именно Африканской партии независимости Гвинеи и Кабо-Верде (ПАИГК) (Partido Africano para a Independência da Guiné e Cabo Verde), ДДП, ПСО, Ассамблеи объединенного народа – Демократической партии Гвинеи-Бисау (АОН) (Assambleia do Povo Unido – Partido Democrático da Guiné-Bissau), Союза за перемены (СП) (União para a Mudança) и Партии за новую демократию (ПНД) (Partido da Nova Democracia). Победителем на выборах стала ПАИГК, получив 47 мест. Отделившаяся от нее партия ДДП заняла второе место, получив 27 мест. ПСО и АОН получили, соответственно, 21 место и 5 мест, и по одному месту в парламенте досталось ПНД и СП.

10. Несмотря на применение Закона о паритете в отношении участия женщин в политике и принятии решений, только 13 женщин получили места в парламенте — то же число, что и в законодательном органе предыдущего созыва. Из них 10 были избраны от ПАИГК, 2 — от ДДП и 1 — от ПСО. 15 марта Национальная избирательная комиссия, в отсутствие желающих оспорить выборы, объявила предварительные результаты окончательными.

11. 15 марта президент Ваш направил письмо председателю ПАИГК Домингушу Симойншу Перейре, в котором поздравил партию с победой на выборах. Он также выразил свою готовность работать в сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами в Гвинее-Бисау, уделяя первоочередное внимание национальным интересам. В тот же день ПСО опубликовала заявление для прессы, в котором содержались поздравления в адрес ПАИГК и было подчеркнуто, что сама партия будет придерживаться основанного на широком участии подхода к укреплению демократии и обеспечению развития в стране. 16 марта ДДП также публично поддержало результаты выборов.

12. 18 марта четыре из шести партий, представленных в новом парламенте – ПАИГК, АОН, СП и ПНД — подписали официальное соглашение о формировании парламентской коалиции, получив тем самым общее большинство в парламенте (54 места из 102). В это же время, 12 марта, ДДП и ПСО также подписали соглашение с целью сформировать коалицию в парламенте и в результате, имея в общей сложности 48 мест, стали основным оппозиционным блоком в Национальной ассамблее.

13. Вступление в должность новых членов парламента состоялось 18 апреля. После церемонии открытия председатель специального парламентского переходного совета предложил членам парламента избирать состав Исполнительного бюро Национальной ассамблеи, которое выполняет функции секретариата парламента. Шесть партий, представленных в парламенте, выдвинули соответствующие кандидатуры на должности Председателя, первого заместителя Председателя, второго заместителя Председателя, первого секретаря и второго секретаря Исполнительного бюро. Избрание Сиприану Кассама от ПАИГК Председателем Ассамблеи, а Нуно Набиама (лидера АОН) — первым заместителем Председателя прошло без инцидентов. Однако затем возникли трения в связи с избранием кандидатов на должности второго заместителя Председателя и первого Секретаря. Предложение об избрании Браимы Камара, Национального координатор ДДП, на пост второго заместителя Председателя не получило поддержки. После безуспешных попыток прийти к соглашению, председатель избирательной комиссии Национальной ассамблеи рекомендовал ДДП выдвинуть альтернативного кандидата на эту должность, однако партия отвергла это предложение. При этом ПАИГК и ПСО разошлись во мнениях относительно того, имеет ли ПСО право выдвигать кандидата на должность первого Секретаря.

14. Напряженность по поводу состава Исполнительного бюро Национальной ассамблеи усугубилась из-за сохранявшегося соперничества между коалицией большинства и оппозицией. 23 апреля Председатель Ассамблеи созвал совещание с лидерами шести политических партий в парламенте, чтобы обсудить эту тупиковую ситуацию, однако участники встречи не смоги договориться о дальнейших действиях. 24 апреля, из-за споров по поводу голосования, члены парламента от ПСО и ДДП в знак протеста покинули здание парламента. Парламентское большинство в отсутствие оппозиции приступило к выборам двух кандидатов от ПАИГК на должности первого и второго секретарей Исполнительного бюро. Должность второго заместителя Председателя, которую планировалось отдать ДДП как второй крупнейшей партии в парламенте, так и осталась вакантной. Впоследствии оба парламентских объединения публично обвинили друг друга в нарушении правил и положений, регулирующих выборы членов Исполнительного бюро.

15. 25 апреля Председатель Национальной ассамблеи сообщил в письме президенту Вашу, что Ассамблея «официально и на законных основаниях сформировала Бюро» (при этом должность второго заместителя Председателя осталась вакантной), и отметил, что новый парламент готов к работе. Он далее указал, что «есть все условия для того, чтобы Председатель объявил о назначении нового премьер-министра, тем самым заложив основу для формирования нового правительства». Инвеститура парламента 18 апреля предполагала последующее назначение премьер-министра. Однако, из-за задержек в назначении премьер-министра президентом страны, г-н Гомиш де-факто продолжил свою работу в качестве временно исполняющего обязанности до вступления в должность нового премьер-министра.

16. В связи с тупиковым политическим положением в парламенте и необходимостью назначения премьер-министра 30 апреля в Бисау прибыла делегация ЭКОВАС на уровне министров во главе с министром иностранных дел Нигерии. В своем заключительном коммюнике делегация призвала без промедления назначить премьер-министра и сформировать новое правительство, настоятельно призвала политические стороны отказаться от непримиримых позиций и поставить превыше всего национальные интересы и призывала парламентские группы завершить формирование Исполнительного бюро Национальной ассамблеи в соответствии с результатами законодательных выборов.

17. 14 мая тысячи сторонников из молодежных отделений ПАИГК, АОН, СП и ПНД провели в Бисау демонстрацию, требуя, чтобы президент Ваш назначил нового премьер-министра. 15 мая Верховный Суд отклонил петицию о выдаче временного судебного предписания, поданную ДДП, с требованием аннулировать результаты процедуры по формированию Исполнительного бюро Национальной ассамблеи. Верховный Суд отметил процедурные ошибки в петиции, в том числе указал на ее неприемлемость на том основании, что заявитель неправомерно сослался на превентивную меру, не применимую к экстренным ключевым процедурам, в частности оспаривание актов законодательного органа. Суд подтвердил, что специальная комиссия Национальной ассамблеи, учрежденная для избрания членов ее Исполнительного бюро, является «законным выражением суверенитета этого органа» и в силу этого ее учреждение законно. 16 мая представители ДДП провели пресс-конференцию в Бисау, в ходе которой объявили решение Верховного Суда «не имеющим юридической силы».

18. В ходе совещания, состоявшегося 31 мая, 8 из 15 членов Постоянной комиссии Национальной ассамблеи проголосовали за проведение первой очередной сессии законодательного собрания 10-го созыва в период с 11 июня по 22 июля. Голосование было организовано парламентским большинством. Члены

парламента от ДДП и ПСО бойкотировали голосование, сославшись на неурегулированный спор по поводу избрания Исполнительного бюро Ассамблеи.

19. 6 июня ДДП, ПСО и группа «Движение в поддержку президента Ваша» (Movimento de Apoio a JOMAV) организовали мирную демонстрацию в Бисау, требуя соблюдения конституции страны и внутреннего регламента Национальной ассамблеи. 7 и 8 июня молодежные и женские структуры партий, составляющих парламентское большинство, также провели демонстрации с требованием назначить нового премьер-министра и сформировать новое правительство.

20. 11 июня законодательное собрание 10-го созыва открыло свою первую очередную сессию. Однако между коалицией большинства и оппозиционным блоком возникли трения по поводу предложенной повестки дня. Оппозиция настаивала на том, чтобы в первую очередь был избран второй заместитель Председателя и первый секретарь Исполнительного бюро Национальной ассамблеи. В результате заседание было приостановлено на несколько часов, после чего первоначальная повестка дня была одобрена 54 депутатами от мажоритарного блока.

21. 14 июня, в соответствии с положениями Конституции Гвинеи-Бисау в отношении назначения премьер-министра, президент Ваш провел консультации с шестью политическими партиями, представленными в парламенте.

22. 17 июня делегация Совета мира и безопасности Африканского союза прибыла для проведения встреч с представителями национальных органов власти и Группой пяти. Эта поездка была организована по итогам совещания Совета мира и безопасности от 11 июня, в ходе которого Совет поручил направить в Бисау миссию, чтобы оценить ситуацию и предложить дальнейшие меры в поддержку усилий ЭКОВАС. В конце своего визита члены делегации Совета мира и безопасности подтвердили, что обсуждается вопрос о возможных ответных действиях, включая санкционные меры, если политическая тупиковая ситуация так и не будет преодолена.

23. Кроме того, 17 июня президент Ваш направил письмо в адрес ПАИГК с просьбой к партии предложить своего кандидата на должность премьер-министра. Представители ПАИГК отреагировали в тот же день, выдвинув кандидатом своего лидера Домингуша Симойнша Перейру. 19 июня президент Ваш отклонил предложенную кандидатуру и попросил представить другого кандидата. 20 июня представители ПАИГК попросили разъяснить причины отклонения выдвинутой ими кандидатуры. 21 июня президент Ваш направил ответ, в котором подчеркнул свои исключительные права как гаранта функционирования государственных институтов и то обстоятельство, что предложенный кандидат, по его мнению, не подходит на должность премьер-министра.

24. 18 июня, после консультаций, проведенных со всеми 49 официально зарегистрированными политическими партиями страны, а также с Национальной избирательной комиссией, президент Ваш издал указ, устанавливающий 24 ноября 2019 года в качестве даты проведения президентских выборов.

25. В условиях нарастания напряженности ЭКОВАС 19–20 июня направило в Бисау делегацию на уровне министров во главе с государственным министром и Генеральным секретарем Администрации президента Гвинеи. По итогам консультаций с политическими заинтересованными сторонами делегация опубликовала коммюнике, в котором она приветствовала президентский указ, устанавливающий дату проведения президентских выборов; выразила сожаление в связи с отсутствием нового премьер-министра и правительства по истечении трех месяцев после выборов в законодательные органы; потребовала назначить нового премьер-министра по предложению партии большинства в парламенте и

сформировать новое правительство не позднее 23 июня 2019 года и призвала стороны завершить формирование Исполнительного бюро Национальной ассамблеи. Далее в коммюнике говорилось о возможных санкциях в отношении отдельных лиц и групп, которые, по мнению делегации, препятствовали политическому процессу.

26. 20 июня Национальный координатор ДДП провел пресс-конференцию, в ходе которой объявил о своем решении снять свою кандидатуру на должность второго заместителя Председателя Национальной ассамблеи. Позднее в тот же день партия выдвинула члена парламента Аджу Сату Камара Пинту, которая впоследствии 25 июня была избрана вторым заместителем Председателя Ассамблеи. Коалиция ДДП и ПСО бойкотировали сессию, утверждая, что в первую очередь необходимо решить вопрос с должностью первого секретаря Исполнительного бюро, на которую претендовала ПСО, но занял кандидат от ПАИГК.

27. 21 июня ПАИГК выдвинула покидающего свой пост премьер-министра Ариштидиша Гомиша в качестве альтернативного кандидата на должность премьер-министра. 22 июня президент Ваш привел г-на Гомиша к присяге в качестве нового премьер-министра.

28. 26 июня на основе предложения, выдвинутого блоком большинства в парламенте, Национальная ассамблея приняла резолюцию о снятии конституционных полномочий с президента и назначении спикера парламента Сиприану Кассама временно исполняющим обязанности президента на том основании, что окончание срока полномочий президента 23 июня 2019 года подразумевает полное прекращение конституционного мандата президента Ваша. 27 июня ДДП и ПСО опубликовали коммюнике, в котором осудили эту резолюцию как неконституционную. 28 июня Генеральный прокурор распорядился возбудить уголовное дело против спикера Национальной ассамблеи и лидера парламентской коллегии ПАИГК Калифы Сейди за нарушение принципа верховенства права, каковым явилось принятие указанной резолюции.

29. Пятьдесят пятая очередная сессия Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС прошла 29 июня на фоне разногласий по поводу легитимности президента и отсутствия правительства. На сессии были приняты решения о том, чтобы: a) президент Ваш сформировал новое правительство к 3 июля на основе предположения, сделанного премьер-министром; b) правительство приступило к подготовке президентских выборов, которые должны состояться 24 ноября 2019 года; c) президент до 3 июля назначил нового Генерального прокурора на основе консенсуса; и d) президент оставался на своей должности до следующих президентских выборов и впоследствии полностью передал ведение государственных дел новому правительству в соответствии с конституцией. Орган также продлил срок действия мандата миссии ЭКОВАС в Гвинее-Бисау (ЭКОМИБ) на период в шесть месяцев, начиная с 1 октября 2019 года.

30. 2 июля Генеральный прокурор Бакари Биаи подал президенту Вашу заявление об отставке. 3 июля президент Ваш назначил Ладислау Ембассу, члена Верховного Суда и председателя Национального совета общественной коммуникации, новым Генеральным прокурором страны. В тот же день, после интенсивных консультаций с участием премьер-министра, президент Ваш издал президентский указ о назначении нового правительства, состоящего из 16 министров (включая 8 женщин) и 15 государственных секретарей (включая 3 женщин). Все члены нового правительства являются представителями ПАИГК и ее союзников. На церемонии приведения к присяге нового правительства премьер-министр заявил, что правительство сосредоточит внимание на критическом социально-экономическом положении, принятом страной стратегическом и оперативном плане «Терра Ранка» и на организации президентских выборов. Вместе

с тем он выразил сожаление в связи с тем, что назначение Генерального прокурора не было основано на консенсусе, как к тому призывало ЭКОВАС.

31. 4 июля, в ответ на формирование нового правительства, ДДП выразило протест в связи с учреждением должности Государственного секретаря по проведению выборов, утверждая, что это решение может спровоцировать новый кризис и поставить под угрозу транспарентность президентских выборов. Партия также просила создать независимый орган на основе широкого участия для контроля за составлением списков избирателей.

B. Ситуация в области безопасности

32. В целом в течение отчетного периода ситуация в области безопасности в Гвинее-Бисау оставалась относительно спокойной. Вооруженные силы сохраняли нейтралитет и не вмешивались в конституционный порядок и политические дела страны. Однако ситуация в области безопасности могла бы ухудшиться, если бы политическая напряженность сохранялась и далее на фоне ухудшения социально-экономического положения, симптомом которого стали забастовки и давние претензии со стороны гражданских служащих.

33. 30 мая, в разгар спора по итогам выборов, спровоцировавшего демонстрации сторонников двух коалиций, начальник Генерального штаба вооруженных сил генерал Биаге На Н’Там обратился к населению с заверениями о невмешательстве армии в этот политический кризис. Он также направил распоряжения командирам подразделений и рядовым вооруженных сил, предупреждая их о необходимости оставаться в стороне от политических разногласий. Кроме того, согласно сообщениям, военное руководство приняло меры для контроля и поддержания дисциплины в среде военнослужащих, например проводило частые совещания командования, направляло послания к войскам страны, организовывало учения и поручало вести интенсивное патрулирование в подразделениях, при этом был ограничен доступ к оружию и боеприпасам и часто проводились просветительские и учебные мероприятия. ЭКОМИБ сохраняла свое присутствие в стране и проявляла бдительность на протяжении всего отчетного периода.

C. Ситуация в области прав человека

34. В течение отчетного периода в стране был достигнут некоторый прогресс в судебном преследовании за насилие на гендерной почве, а также в решении проблемы междоусобного насилия в связи с земельными спорами. Однако не было предпринято никаких усилий для расследования совершенных в прошлом преступлений, проявлений безнаказанности и других нарушений прав человека, особенно тех из них, которые были связаны с прошлыми военными переворотами. Власти пока не приняли никаких мер для создания рекомендованного независимого национального правозащитного учреждения в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).

35. Жители Гвинеи-Бисау свободно реализовали свое право голоса на парламентских выборах 10 марта. Однако порядка 2 процентов зарегистрированных избирателей, фамилии которых не фигурировали в окончательных списках избирателей, не смогли проголосовать виду принятого Национальной избирательной комиссией решения и договоренности с политическими партиями о том, чтобы не составлять дополнительные списки.

36. Обвинения в применении цензуры на государственном телевизионном канале стали причиной частичной забастовки, организованной профсоюзом этого канала. 2 апреля Димбу Самбу, губернатор района Бафата, приостановил действие лицензии частной радиостанции, предположительно из-за несоблюдения соответствующих правил и из-за неоправданной критики в его адрес. Радиостанции было разрешено возобновить свое вещание с 13 апреля.

37. Были отмечены случаи целенаправленного ограничения прав на свободу мирных собраний. В период с 8 февраля по 19 июня полиция разогнала восемь демонстраций под предлогом несоблюдения процедур, установленных законом. Две демонстрации закончились применением силы, а еще одна, запланированная на 27 февраля, была отменена после упреждающего ареста 12 человек, которые впоследствии были освобождены благодаря вмешательству ЮНИОГБИС. Чрезмерное применение силы сотрудниками правоохранительных органов было зарегистрировано 8 февраля в Бисау во время студенческой демонстрации, когда сотрудник подразделения полиции по борьбе с массовыми беспорядками выстрелил демонстранту в руку. Четверо демонстрантов были задержаны в ходе демонстраций, проведенных 7 и 13 июня, соответственно, молодежными отделениями ПАИГК, АОН, СП и ПНД и одной из студенческих конфедераций. Упомянутые демонстранты были затем освобождены после вмешательства ЮНИОГБИС.

D. Социально-экономическое положение

38. Социально-экономическое положение в стране оставалось неустойчивым из-за менее удачной, чем планировалось, кампании по продаже орехов кешью в 2018 году, а также из-за институциональной нестабильности и некоторого ухудшения состояния государственных финансов, в первую очередь нехватки бюджетных поступлений. Это вызвало обеспокоенность по поводу общей ликвидности и финансовой устойчивости в стране и способности государства регулярно выплачивать заработную плату гражданским и государственным служащим.

39. 30 марта в Гвинее-Бисау началась кампания по продаже кешью с установления правительством цены в 500 франков КФА за килограмм, что выше, чем базовая цена у других производителей кешью в регионе, таких как Бенин (400 франков/кг) или Кот-д’Ивуар (375 франков/кг). Высокая начальная цена на кешью и низкий мировой спрос обусловили незначительные объемы сделок с этим товаром в Гвинее-Бисау.

40. Представители Международного валютного фонда, посетившие страну в составе делегации в период с 6 по 10 мая, подтвердили пессимистические прогнозы для страны в связи с состоянием ее экономики и выдали заключение о том, что в стране по-прежнему имеются проблемы в бюджетной сфере. Государственный дефицит в начале 2019 года был значительно выше, чем это предусматривалось в проекте бюджета, главным образом из-за более высоких расходов по сравнению с планами. Кроме того, дефицит превысил показатель 2018 года за тот же период и, согласно оценкам, составил 5,1 процента ВВП. В то же время возросло давление на государственный бюджет, в результате чего вырос показатель непогашенных платежей. С учетом нынешних тенденций дефицит финансовых средств на 2019 год, по оценкам, составит 3 процента ВВП.

41. Что касается позитивных аспектов, то ожидается, что в 2019 году расширятся возможности для трудоустройства и улучшатся общие макроэкономические условия. Следует отметить запуск производства на цементном заводе в Бисау, завершение строительства дороги Буба-Катио, развитие ключевых объектов

инфраструктуры и ввод в эксплуатацию линии электропередач от субрегиональных гидроэлектростанций Калеты и Самбангалу в рамках проекта обеспечения энергетической взаимосвязи, осуществляемого Организацией по развитию бассейна реки Гамбия. При поддержке со стороны Всемирного банка и других партнеров по процессу развития в качестве временной меры по обеспечению электроснабжения в Бисау был установлен плавучий генератор мощностью 35 МВт.

42. Неустойчивое экономическое положение в стране обусловило рост социальной напряженности, кульминацией которого стала серия забастовок во всех секторах государственного управления, в том числе в Министерстве экономики и финансов. Это негативно сказалось на способности правительства пополнять бюджет и оказывать услуги в таких сферах, как здравоохранение, образование, сфера юстиции и транспорт. Государственные служащие, учителя и медицинские работники неоднократно призывали к улучшению условий труда и повышению заработной платы.

43. Между тем ряд высших должностных лиц государства были замечены в коррупции и скандалах, связанных с нецелевым расходованием средств. 3 апреля национальный координатор судебной полиции Гвинеи-Бисау Фернанду Жоржи Баррету Кошта сообщил средствам массовой информации о том, что в городе Бафата с закрытых складов было изъято свыше 100 тонн риса, безвозмездно переданного правительством Китая для малоимущего населения. Утверждалось, что этот рис был незаконно перепакован для продажи на внутреннем рынке. В тот же день министр сельского хозяйства и развития сельских районов Николау душ Сантуш публично отверг эти утверждения и заявил, что изъятый судебной полицией рис правительство хранило на арендованных складах в Бафате, чтобы потом раздать бедным фермерам.

44. 16 мая временно исполняющий обязанности премьер-министра направил письмо президенту Вашу с просьбой об отставке министра сельского хозяйства и министра внутренних дел за их предполагаемую причастность к скандалу с рисом. Обоих министров также обвинили в попытке помешать расследованию, проводимому под руководством судебной полиции. Обвиняемые министры публично отвергли заявления премьер-министра. В тот же день премьер-министр санкционировал распределение 180 тонн изъятого риса военнослужащим и ветеранам войны. 17 мая в связи с этой раздачей риса Генеральная прокуратура обвинила премьер-министра в сокрытии «материальных доказательств и фактов» по этому делу, поскольку тот санкционировал раздачу изъятого риса до опубликования заключительного доклада о расследовании, проводимом судебной полицией.

45. Правительственный кризис, спровоцированный скандалом с рисом, достиг своего апогея 21 мая, когда временно исполняющий обязанности премьер-министра опубликовал заявление о том, что для поддержания нормальной деятельности правительства и в связи с ненадлежащим поведением министров сельского хозяйства и внутренних дел главные инспектора обоих министерств будут выполнять управленческие обязанности соответствующих ведомств и будут отчитываться непосредственно перед ним.

III. Ход осуществления мандата Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау

46. ЮНИОГБИС продолжало осуществлять свой мандат в соответствии с резолюцией 2458 (2019) Совета Безопасности, фокусируясь на реконфигурации и поэтапном сокращении численности персонала Миссии в дополнение к возложенным на нее приоритетным задачам.

A. Осуществление Конакрийского соглашения и «дорожной карты» ЭКОВАС, процесс политического диалога и национального примирения и укрепление демократического правления, в том числе через осуществление неотложных реформ

47. ЮНИОГБИС продолжало оказывать поддержку властям и политическим силам Гвинеи-Бисау в осуществлении положений Конакрийского соглашения об осуществлении «дорожной карты» ЭКОВАС по урегулированию политического кризиса в Гвинее-Бисау и в поощрении политического диалога и национального примирения. Через Группу пяти в Бисау ЮНИОГБИС призвало политические стороны принять участие в конструктивном диалоге с целью преодолеть сложившийся политический и институциональный кризис. Организационная комиссия Национальной конференции по примирению при поддержке со стороны ЮНИОГБИС, а также Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций представила свой доклад лидерам общин по всем регионам страны, а также диаспорам в Дакаре и Лиссабоне и провела с ними консультации по продвижению процесса национального примирения. Миссия оказывала техническую и финансовую поддержку специальной парламентской комиссии по пересмотру конституции Гвинеи-Бисау в рамках усилий, направленных на проведение неотложных реформ, предусмотренных Конакрийским соглашением и Пактом о стабильности.

48. 6 марта мой Специальный представитель провел для членов структуры по Гвинее-Бисау Комиссии по миростроительству брифинг о ситуации в стране. Он представил краткие сведения о политической и социально-экономической ситуации и о положении дел с правами человека. Он также остановился на проблеме незаконного оборота наркотиков и организованной преступности и переходных мерах в связи с постепенным свертыванием и последующим закрытием ЮНИОГБИС к 31 декабря 2020 года. Комиссия по миростроительству опубликовала заявление с призывом к политическим заинтересованным сторонам Гвинеи-Бисау сохранять свою приверженность Конакрийскому соглашению и настоятельно призвала их организовать президентские выборы в 2019 году. В заявлении также содержался призыв назначить нового премьер-министра и сформировать новое правительство в соответствии с конституцией.

49. В период с 13 по 24 мая ЮНИОГБИС в партнерстве с группой инструкторов из Международного центра подготовки миротворцев им. Кофи Аннана организовало в 2019 году в Бисау курс для 30 военных наблюдателей (в том числе 20 женщин-военнослужащих) на этапе, предшествующем развертыванию, в целях расширения их знаний, касающихся вопросов поведения и дисциплины, гендерных вопросов, прав человека и роли военных в демократии, а также навыков ведения переговоров и посредничества. Цель курса состояла в том, чтобы помочь военным советникам страны приобрести навыки для будущего участия в операциях по поддержанию мира.

50. Фонд миростроительства продолжил играть важнейшую роль в поддержке процессов политической и институциональной стабилизации в Гвинее-Бисау. В рамках осуществления 10 портфельных проектов Фонда на общую сумму 10 998 327 долл. США ЮНИОГБИС оказывало поддержку в осуществлении ряда взаимодополняющих проектов, в том числе касающихся налаживания диалога, национального примирения, а также укрепления секторов правосудия и средств массовой информации. Эти проекты помогли сделать прошедшие 10 марта выборы в законодательные органы более инклюзивными и представительными, поскольку в рамках этих проектов были организованы учебные мероприятия в связи с выборами для кандидатов-женщин и молодежных кандидатов, была оказана помощь в обеспечении контроля за выборами со стороны национальных наблюдателей в сотрудничестве с Европейским союзом, были расширены возможности средств массовой информации по обеспечению более объективного и беспристрастного освещения выборов и были выделены средства на прямую радио-трансляцию нескольких встреч между населением и политическими кандидатами.

B. Поддержка, оказанная в ходе выборов в законодательные органы и в связи с президентскими выборами в 2019 году

51. Значительный вклад в успешное проведение выборов в законодательные органы внесла техническая, финансовая и материальная поддержка со стороны международного сообщества. Хотя предложенный бюджет для проекта по поддержке избирательного цикла 2018–2019 годов составлял 7,7 млн долл. США для соответствующего объединенного фонда, находящегося в ведении Программы развития Организации Объединенных Наций, международное сообщество, проявив щедрость, выделило на поддержку выборов 10,9 млн долл. США (10,1 млн долл. США в виде наличных средств и 0,8 млн долл. США натурой).

52. ЮНИОГБИС оказало содействие некоторым структурам гражданского общества, которые координировали разработку Кодекса поведения и этики в ходе выборов и осуществляли контроль за его соблюдением. Кодекс поведения был подписан 14 февраля политическими партиями, участвовавшими в выборах в законодательные органы, что способствовало проведению мирных и заслуживающих доверия выборов.

53. ЮНИОГБИС и ПРООН оказали Национальной избирательной комиссии техническую консультативную помощь и экспертную поддержку по оперативным вопросам и материально-техническому планированию, задействовав для этого Группу Организации Объединенных Наций по оказанию комплексной поддержки в проведении выборов. Группа организовала программу подготовки инструкторов для региональных советников по вопросам выборов, которые, в свою очередь, оказали содействие региональным избирательным комиссиям в планировании, координации и осуществлении региональных мероприятий в связи с выборами. Благодаря этим мероприятиям была проведена своевременная закупка и доставка материалов для всех избирательных участков, что позволило вовремя открыть большинство из них в день выборов. Это повысило степень общественного доверия к Избирательной комиссии как эффективному и надежному национальному институту. ЮНИОГБИС также оказало помощь Комиссии в разработке стратегий гражданского воспитания и общественного просвещения и поддержало подписание кодекса поведения для СМИ при освещении выборов.

54. В период с февраля по март ЮНИОГБИС внимательно следило за предвыборными кампаниями политических партий во время митингов, проходивших в Бисау и на региональном уровне. В день выборов в ЮНИОГБИС был

оборудован оперативный центр для отслеживания процесса выборов в Бисау и в регионах. Этот оперативный центр стал единой платформой для обмена в режиме реального времени точной информацией, собранной различными подразделениями ЮНИОГБИС и другими источниками, в том числе ПРООН, об обстановке в плане безопасности, об избирательных мероприятиях и политических событиях.

55. ЮНИОГБИС и ПРООН продолжили свое взаимодействие с правительством и структурами, проводящими выборы, через Руководящий комитет высокого уровня по проведению выборов, в связи с подготовкой к президентским выборам. В июне и июле прошли две встречи, в ходе которых был согласован общий бюджет, объединяющий мероприятия, которые будут проводиться в связи с выборами Национальной избирательной комиссией, Управлением технической поддержки избирательного процесса, Верховным Судом, Генеральной прокуратурой, Министерством обороны и Министерством внутренних дел, с целью скоординировать усилия в мобилизации необходимых ресурсов

C. Пересмотр конституции Гвинеи-Бисау

56. После прошедших 10 марта выборов в законодательные органы и задержек в формировании Исполнительного бюро Национальной ассамблеи, а также парламентских комиссий, в том числе новой специальной комиссии по пересмотру конституции, ЮНИОГБИС и специальная комиссия предыдущего состава приняли решение не предпринимать дальнейших шагов до вступления в должность новых парламентариев и реструктуризации самой специальной комиссии. Кроме того, на Факультете права Университет им. Амилкара Кабрала при поддержке со стороны Фонда миростроительства была завершена подготовка аннотированного варианта действующей конституции, который был представлен в мае структурам гражданского общества, чтобы они могли внести свой вклад в процессе консультаций по пересмотру конституции.

D. Поощрение и защита прав человека

57. В феврале 2019 года ЮНИОГБИС совместно с Национальной сетью правозащитников организовала учебные мероприятия для 105 правозащитников, в том числе 57 женщин из районов Бафата, Ойо и Кинара. Это обучение способствовало более глубокому понимаю правозащитного аспекта Пакта о стабильности и Кодекса поведения и этики в связи с законодательными выборами и помогло обучавшимся обеспечить в отдаленных районах контроль за соблюдением прав человека в день выборов. В апреле и мае ЮНИОГБИС провело еще пять семинаров в районах Биомбо, Болама, Габу, Ойо и Томбали для 175 правозащитников, в том числе 73 женщин. Благодаря таким семинарам удалось создать функционирующую систему раннего предупреждения в области прав человека под координацией Национальной сети, в первую очередь для тех районов, где местные социальные и культурные установки и обычаи были отнесены к числу важных факторов, обусловливающих нарушения прав человека.

58. ЮНИОГБИС в партнерстве с Национальным институтом обороны, провело четыре учебных мероприятия в апреле и мае 2019 года для 132 военнослужащих, включая 17 женщин, из четырех военных командных зон (Бафата, Бисау, Буба и Каншунго) в целях развития у военнослужащих навыков проведения инструктажей по проблематике прав человека среди своих сослуживцев. В июне 2019 года ЮНИОГБИС оказывало техническую помощь организациям гражданского общества и правительству Гвинеи-Бисау в подготовке их представлений

для подачи в январе 2020 года в рамках третьего цикла универсального периодического обзора. ЮНИОГБИС также продолжало следить за соблюдением прав лиц, лишенных свободы, и в этой связи представители Отделения 26 раз посетили тюрьмы и места содержания под стражей. ЮНИОГБИС подготовило материалы по делам 678 заключенных (включая 9 женщин), при этом в 161 случае речь шла о длительном содержании под стражей. Благодаря усилиям ЮНИОГБИС удалось добиться освобождения 146 человек. Вместе с другими правозащитными структурами Отделение содействовало освобождению 102 человек, арестованных в ходе студенческих демонстраций 8 февраля.

E. Борьба с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью

58. Незаконный оборот наркотиков и транснациональная организованная преступность по-прежнему представляют угрозу национальной стабильности и безопасности Гвинеи-Бисау. Благодаря поддержке со стороны ЮНИОГБИС и ее содействию в информационно-просветительском аспекте правительство страны все чаще демонстрировало свою приверженность укреплению национального механизма реагирования на проблему незаконного оборота наркотиков и сопутствующих преступлений.

60. В феврале 2019 года Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности организовало учения в порту Бисау с участием сотрудников судебных и правоохранительных органов, представителей организаций гражданского общества и специалистов Международной организации по миграции, а также экспертов Генеральной прокуратуры и Иммиграционной службы Португалии и Португальского наблюдательного центра по проблеме торговли людьми с целью повысить эффективность реагирования местных властей на подобного рода преступления.

61. 9 марта Группа по борьбе с транснациональной преступностью, при технической поддержке со стороны ЮНИОГБИС и УНП ООН, арестовала четырех подозреваемых и изъяли 789 кг кокаина - крупнейшую в истории Гвинеи-Бисау единовременно изъятую партию этого наркотика, - который, предположительно, должны были перевести автотранспортом в Мали. Этот кокаин был затем сожжен при содействии со стороны сотрудников Интерпола. После этого изъятия президент Ваш вновь обратился с просьбой об активизации поддержки со стороны Организации Объединенных Наций в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

62. 29 марта ЮНИОГБИС объявило об учреждении «Координационного партнерского форума» как платформы для развития координации и сотрудничества между соответствующими национальными субъектами и международными партнерами в формировании общей основы для борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Следуя рекомендациям Форума, ЮНИОГБИС и УНП ООН поддержали создание Рабочей группы по судебным вопросам для поощрения обмена информацией и эффективного взаимодействия между органами прокуратуры и судами в связи с проводимыми разбирательствами, а также Рабочей группы по контролю в сфере оборота наркотических средств, которая призвана быть механизмом для раннего предупреждения национальных структур гражданского общества, содействующих в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Создание этих рабочих групп помогло улучшить координацию между учреждениями, повысило степень осведомленности населения (в том числе благодаря трансляции радиопередач) и способствовало определению основных приоритетов.

63. В отчетный период ЮНИОГБИС продолжало содействовать повышению эффективности национальных правоохранительных органов и структур в сфере безопасности в вопросах пограничного контроля и вопросах, связанных с управлением. ЮНИОГБИС оказывало материально-техническую поддержку в связи с доставкой основного информационно-технического оборудования для пограничных постов и отделений судебной в целях повышения государственного контроля в регионах и в районе архипелага Бижагош.

64. В мае направленная УНП ООН группа по борьбе с коррупцией приступила к проведению национальных консультаций с целью укрепить сотрудничество и повысить степень добросовестности и подотчетности в работе правоохранительных органов; цель этих консультаций заключалась в том, чтобы обеспечить более эффективное ведение расследований и судебное преследование по таким делам, а также укрепить сотрудничество в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью вдоль маршрутов незаконного провоза кокаина, связывающих Латинскую Америку с Европой через Западную Африку. Кроме того, Организация Объединенных Наций опубликовала основанный на исследованиях доклад по проблеме торговли наркотиками в Гвинее-Бисау, при этом в докладе были представлены необходимые данные и приведен анализ тенденций и коренных причин незаконного оборота наркотиков в национальном и региональном масштабе, чтобы повысить эффективность оперативных мероприятий и мер реагирования.

65. Благодаря совместному размещению экспертов Организации Объединенных Наций с сотрудниками Генеральной прокуратуры с целью помочь им в судебном преследовании за незаконный оборот наркотиков и организованную преступную деятельность удалось оказать содействие в рассмотрении семи дел, по итогам которых было вынесено пять обвинительных приговоров. Это также помогло работникам судебных органов понять важность ускоренного ведения судебных процессов и вынесения соответствующих приговоров в делах о торговле наркотиками. ЮНИОГБИС и УНП ООН также разрабатывают практическое руководство по работе органов прокуратуры в качестве справочного документа для обвинителей.

66. По просьбе государственных властей Организация Объединенных Наций будет продолжать оказывать содействие, в том числе в разработке национального стратегического плана по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, организованной преступностью и связанными с ними угрозами, а также в работе межведомственного координационного механизма.

F. Учет гендерных аспектов в деятельности по миростроительству

67. В рамках осуществления мер, касающихся женщин, мира и безопасности, ЮНИОГБИС продолжало оказывать содействие эффективному участию женщин в национальных делах. В этой связи ЮНИОГБИС вместе со страновой группой Организации Объединенных Наций и Фондом миростроительства вносило вклад в активизацию участия женщин в консультациях с гражданским обществом и в посреднических усилиях.

68. Что касается участия в политической жизни, то основным аспектом работы ЮНИОГБИС по гендерной проблематике было содействие вовлечению женщин в реализацию принятого в декабре 2018 года Закона о паритете в отношении участия женщин в политике и принятии решений. Закон предусматривает 36-процентную минимальную квоту для женщин-кандидатов в партийных списках на парламентских и местных выборах. В этой связи ЮНИОГБИС проводило разъяснительную работу с политическими партиями и помогало женщинам-

активистам и женщинам-кандидатам узнать о возможностях, предлагаемых законом. В период с 12 по 16 февраля ЮНИОГБИС, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) провели технический учебный семинар для 96 кандидатов из числа женщин и молодежи в поддержку их кампаний. Несмотря на эти усилия, в новый парламент были избраны лишь 13 женщин (13 процентов от общего числа парламентариев текущего созыва) — столько же, сколько и в предыдущем парламенте до принятия упомянутого закона. Этот неблагоприятный итог был обусловлен сочетанием ряда факторов, включая более низкие позиции женщин-кандидатов в партийных списках и предоставление законодателю возможности допустить до выборов партийные списки, в которых не соблюден этот принцип, хотя это влечет за собой финансовые санкции в отношении такой партии, например потерю налоговых льгот. Структуры системы Организации Объединенных Наций и ее партнеры, в том числе женщины-парламентарии, 12-13 июля провели анализ последствий такой ситуации, чтобы определить меры и разработать новые законодательные предложения, необходимые для устранения просчетов в этом законе.

69. 25 апреля ЮНИОГБИС инициировало интерактивный диалог с женщинами на руководящих постах и членами политических партий, чтобы выяснить их мнения о политическом кризисе и изучить возможные пути для содействия молодежным и женским инициативам. Впоследствии женские группы предложили осуществить ряд мероприятий, в частности с предложениями выступили члены Совета женщин-координаторов, которые провели неоднократные встречи с президентом Гвинеи-Бисау, Председателем Национальной ассамблеи и политическими партиями в интересах содействия диалогу и соблюдению конституции.

70. В период с апреля по июль ЮНИОГБИС оказывало техническую поддержку Женской посреднической сети, помогая ее членам развить навыки разработки проектов, а также подготовки, планирования и осуществления посреднической деятельности. При поддержке со стороны Фонда миростроительства в шести районах были выявлены зоны конфликтов на уровне общин и определены возможные посреднические стороны. Эти выводы были доведены до сведения партнеров среди структур гражданского общества, участвующих в посреднических усилиях на местном уровне, которые впоследствии присоединились к усилиям по расширению возможностей Сети вносить свой вклад в миростроительство с учетом гендерной проблематики.

71. 7 мая представители ЮНИОГБИС и страновой группы Организации Объединенных Наций встретилась с членами Национальной избирательной комиссии, чтобы обсудить возможности для учета гендерной проблематики в работе этого избирательного органа. В связи с этим Избирательная комиссия в целях обеспечения инклюзивности создала группу по гендерным вопросам для оценки анализа гендерных статистических данных и пробелов в практической деятельности.

72. В период с 13 по 17 мая ЮНИОГБИС и ЮНФПА по линии Фонда миростроительства помогли обеспечить участие делегации из семи членов в учебном мероприятии по подготовке инструкторов по анализу конфликтов; мероприятие было организовано под совместным руководством ЭКОВАС, Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС), Международного центра подготовки миротворцев им. Кофи Аннана и *Колледжа персонала* системы Организации Объединенных Наций. Участники этого мероприятия уже используют полученные навыки для подготовки анализа

политического кризиса в Гвинее-Бисау с учетом гендерных факторов, а также для планирования деятельности по миростроительству.

73. 12 июня, в ответ на политический кризис, Совет по делам женщин при технической и финансовой поддержке со стороны ЮНИОГБИС организовал Внеочередной форум по вопросам мира и стабильности с участием 140 женщин, представляющих 39 секторов девяти районов Гвинеи-Бисау, структуры гражданского общества и все основные политические партии. Участницы мероприятия согласовали ключевые идеи в поддержку мира и пути продвижения вперед в рамках существующих правовых и конституционных положений. 13 июня Совет передал свое послание Национальной ассамблее и президенту страны. 18 июня представители Совета по делам женщин были приглашены на консультативное совещание с делегацией Совета мира и безопасности Африканского союза, которая была направлена в Гвинею-Бисау по итогам прошедшего 11 июня 855-го заседания этого совета по Гвинее-Бисау.

G. Мобилизация, согласование и координация международной помощи

74. Руководство ЮНИОГБИС и председатель Национальной избирательной комиссии выступили сопредседателями регулярных совещаний Руководящего комитета высокого уровня по вопросам проведения выборов — при участии широкого круга представителей международного сообщества, — чтобы следить за процессом законодательных выборов, обмениваться информацией и координировать инициативы национальных и международных заинтересованных сторон. 19 июня ЮНИОГБИС возобновило работу Руководящего комитета высокого уровня по вопросам проведения выборов, чтобы подготовить стратегию в связи с предстоящими президентскими выборами, включая аспект мобилизации ресурсов.

75. Под руководством и председательством ЮНИОГБИС также проходили регулярные встречи международных партнеров для обсуждения меняющейся политической обстановки, обмена опасениями и мнениями относительно необходимости коллективных усилий для поддержки страны в ее стремлении достичь политической стабильности. Кроме того, регулярные встречи для обсуждения и анализа событий в стране проводила Группа пяти. Группа также регулярно была представлена на встречах с премьер-министром Гомишем, Бюро технической поддержки избирательного процесса, Национальной избирательной комиссией и политическими партиями для обсуждения технических и политических проблем, связанных с процессом законодательных выборов. После того, как 10 марта 2019 года прошли выборы в парламент, члены Группы пяти также неоднократно встречались с представителями ПАИГК и ее союзников, а также ДПП и ПСО, чтобы провести консультации для преодоления вновь возникшей напряженности в связи с формированием Исполнительного бюро Национальной ассамблеи.

76. 10 мая ЮНИОГБИС приняло у себя участников тридцать четвертого Ежегодного совещания руководителей структур Организации Объединенных Наций в Западной Африке, организованного ЮНОВАС с целью обмена мнениями о политических событиях и ситуации в плане безопасности в регионе и координации мер реагирования, в том числе в связи с Гвинеей-Бисау. В своем заключительном коммюнике руководители структур приветствовали итоги прошедших 10 марта парламентских выборов, выразили обеспокоенность по поводу разногласий вокруг избрания членов Исполнительного совета Национальной ассамблеи, подчеркнув при этом необходимость своевременного назначения нового премьер-

министра в качестве важнейшего шага на пути к преодолению кризиса. Они настоятельно призвали национальные власти завершить избирательный цикл, организовав президентские выборы до конца 2019 года. На фоне продолжающегося спора в Национальной ассамблее и задержек с назначением премьер-министра мои специальные представители по Гвинее-Бисау и Западной Африке и Сахелю отдельно встречались с президентом страны и с временно исполняющим обязанности премьер-министра Ариштидишем Гомишем, в ходе которых призвали к скорейшему урегулированию этих нерешенных вопросов.

H. Переходный план ЮНИОГБИС: механизмы реализации и подготовительные мероприятия

77. В соответствии с резолюцией 2458 (2019) Совета Безопасности, которая содержит в себе призыв к последующему закрытию ЮНИОГБИС к 31 декабря 2020 года, в Бисау 24-25 апреля Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций был организован специальный страновой семинар в связи с переходным периодом в работе Отделения в целях выработки ориентиров для всех присутствующих в Бисау структур Организации Объединенных Наций в отношении стратегий и инструментов планирования и управления в переходный период в соответствии с моей директивой по планированию переходных процессов.

78. 15 мая ЮНИОГБИС создало Целевую группу по комплексному планированию переходных процессов, в состав которой вошли представители страновой группы Организации Объединенных Наций и ЮНОВАС, для координации и надзора за процессами поэтапного свертывания миссии и передачи ее функций, в том числе национальным органам власти и международным партнерам. Целевая группа работает при поддержке и под руководством Объединенной целевой группы Центральных учреждений по Гвинея-Бисау и ее рабочей подгруппы переходного периода, сформированной 9 апреля для обеспечения единого подхода. Совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций будет разработан календарь предполагаемых этапов переходного периода и подробная таблица мероприятий на этот период вместе с механизмом наблюдения за сроками работ, чтобы помочь в осуществлении ключевой деятельности, связанной с переходом к этапу закрытия миссии. После формирования нового правительства структуры Организации Объединенных Наций, присутствующие в стране, будут поддерживать тесное взаимодействие с соответствующими властями относительно реализации плана переходного периода и механизмов передачи полномочий на национальный уровень.

79. 21 июня ЮНИОГБИС закрыло свое региональное отделение в Бубаке в качестве первого шага на пути к постепенному свертыванию своей деятельности и закрытию всех своих региональных отделений к 31 декабря 2019 года в соответствии с просьбой, высказанной Советом Безопасности в его резолюции 2458 (2019).

IV. Сквозные вопросы

A. Задействование системы Организации Объединенных Наций

80. Во втором квартале 2019 года структуры системы развития Организации Объединенных Наций и ЮНИОГБИС совместными усилиями приступили к выработке плана на переходный период, увязывающего свертывание деятельности и закрытие ЮНИОГБИС с процессом планирования и разработки Рамочной

программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на период 2021–2025 годов. Этот документ также послужит комплексной основой для последующего закрытия ЮНИОГБИС к декабрю 2020 года. В рамках утвержденной «дорожной карты», предназначенной для разработки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, структуры системы Организации Объединенных Наций в Гвинее-Бисау в период с июля по октябрь 2019 года проведут совместный страновой анализ.

B. Информирование общественности

81. Информационно-просветительские мероприятия ЮНИОГБИС, в частности проведение собраний с участием местного населения, радиовещание (на 12 местных языках) и использование социальных сетей, при поддержке со стороны Фонда миростроительства в вопросах финансирования дали свои положительные результаты, о чем свидетельствует качество открытых дискуссий в ходе законодательных выборов. Частные радиостанции и газеты ориентировали политический дискурс на программы политических партий и стремились смягчать последствия высказываний подстрекательского толка. Журналисты в государственных средствах массовой информации публично осуждали попытки цензуры и манипуляций и противостояли подобного рода действиям.

82. ЮНИОГБИС помогло Национальному совету по социальной коммуникации сформировать группу по проверке фактов для отслеживания фальшивых новостей и установления истины. Кроме того, ЮНИОГБИС оказывало помощь Национальной избирательной комиссии и Бюро технической поддержки избирательного процесса в разработке коммуникационной стратегии, а также содействовало подготовке информационных продуктов.

83. 3 мая, во Всемирный день свободы печати, ЮНИОГБИС оказало поддержку в проведении первого торжественного приема для представителей СМИ Гвинеи-Бисау, в ходе которого Союз журналистов технических специалистов в сфере социальных коммуникаций вручил премии журналистам, политикам, деятелям искусств и различным институтам за их этичное поведение и вклад в развитие демократии и гражданственности.

C. Охрана и безопасность персонала

84. В целом обстановка в плане безопасности персонала Организации Объединенных Наций в Гвинее-Бисау оставалась стабильной. К числу зарегистрированных инцидентов относится лишь несколько незначительных дорожно-транспортных происшествий и случаев утраты имущества Организации Объединенных Наций, связанных с сотрудниками Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности.

V. Замечания и рекомендации

85. Я считаю, что 2019 год является переломным годом для Гвинеи-Бисау, когда страна может воспользоваться возможностью и прервать повторение циклов политической нестабильности, которые препятствовали социально-экономическому развитию на протяжении нескольких лет. Успешное проведение выборов в законодательные органы Гвинеи-Бисау 10 марта 2019 года, после трех с половиной лет острого политического и институционального кризиса, является важным шагом на этом пути. Я приветствую назначение нового премьер-министра

и формирование нового правительства, при этом мне особенно приятно отметить увеличение представленности женщин. Я также принимаю к сведению дату проведения президентских выборов — 24 ноября 2019 года — и выражаю надежду на то, что будут предприняты все усилия со стороны национальных властей для обеспечения своевременного проведения всеохватных, заслуживающих доверия и мирных президентских выборов на основе соблюдения Закона о паритете в отношении участия женщин в политике и принятии решений. Я также призываю международных партнеров оказать необходимую финансовую поддержку в проведении президентских выборов.

86. Я хотел бы выразить признательность ЭКОВАС и прежде всего отметить роль президента Мухаммаду Бухари как бывшего Председателя Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС, а также Группе пяти в Бисау и всем международным партнерам за их неустанные посреднические усилия, которые привели к недавнему прорыву в преодолении политического кризиса. Постоянное взаимодействие с международными партнерами будет и впредь иметь решающее значение в преддверии президентских выборов и в последующий период как залог обеспечения прочной стабильности в стране. При этом невозможно переоценить конструктивную роль национальных политических заинтересованных сторон в обеспечении такой стабильности. Организация Объединенных Наций по-прежнему готова продолжать оказывать поддержку Гвинее-Бисау.

87. Я приветствую создание нового законодательного органа и призываю избранных членов парламента помнить о своих обязанностях перед народом Гвинеи-Бисау и пренебречь индивидуальными и партийными интересами во имя коллективных интересов и стабильности страны. В этой связи я призываю политические партии, представленные в парламенте, участвовать в конструктивном рабочем взаимодействии и партнерстве. Совместная руководящая роль глав исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти также является обязательным условием активизации и укрепления государственных институтов, которые были серьезно ослаблены длительными политическими разногласиями в стране.

88. Прочный мир и стабильность в Гвинее-Бисау зависят от реализации ключевых реформ. Подписание всеми политическими партиями Пакта о стабильности 14 февраля иллюстрирует общее понимание необходимости многопрофильных реформ. Проведение президентских выборов в ноябре станет завершением избирательного цикла в Гвинее-Бисау и позволит властям страны сосредоточить свое внимание на реализации реформ, указанных в Конакрийском соглашении, включая пересмотр конституции, закона о выборах и закона о политических партиях.

89. Изъятие 9 марта большой партии кокаина свидетельствует о тревожных масштабах оборота наркотиков и должно послужить для национальных властей и международных партнеров предупреждением о необходимости ограничить использование территории Гвинеи-Бисау в качестве базы для перевалки наркотиков и отмывания денег. Успех нового Партнерского форума по координации борьбы с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью, членом которого является ЮНИОГБИС, зависит от политической воли национальных органов и предоставления необходимых финансовых ресурсов соответствующим судебным структурам, а также органам правосудия и безопасности. В этой связи я настоятельно призываю нового Генерального прокурора и судебную полицию, которым поручено расследование всех уголовных преступлений, работать совместно над решением дестабилизирующей проблемы незаконного оборота наркотиков и организованной преступности.

90. Я настоятельно призываю членов международного сообщества продолжать оказывать поддержку правительству Гвинеи-Бисау в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью, чтобы не потерять набранный темп и не обратить вспять прогресс, достигнутый на сегодняшний день. Я призываю поддержать реализацию национальных приоритетов, в связи с которыми требуются ресурсы для следующих целей: a) борьба с преступностью на море в прибрежных водах и с незаконным оборотом наркотиков в порту Бисау; b) подготовка проекта национального плана действий; c) укрепление потенциала Группы финансовых расследований в борьбе с отмыванием денег и финансовыми преступлениями; d) развитие навыков ведения следствия и наращивание потенциала прокуроров и судей; e) поощрение соблюдения этических норм и добросовестного отношения среди сотрудников правоохранительных и судебных органов и f) укрепление правовых и институциональных основ борьбы с коррупцией.

91. Основополагающее значение для сохранения мира и обеспечения долгосрочной стабильности и развития в Гвинее-Бисау по-прежнему имеют поощрение и соблюдение прав человека. Я призываю национальные власти удвоить свои усилия по формированию культуры уважения прав человека и подотчетности на всех уровнях и во всех институтах. Создание независимого национального органа по поощрению и защите прав человека в соответствии с Парижскими принципами и обеспечение эффективной работы межведомственной комиссии по правам человека для выполнения рекомендаций региональных и международных правозащитных механизмов являются важными шагами для Гвинеи-Бисау и должны оставаться одной из приоритетных целей.

92. Я выражаю признательность моему Специальному представителю, персоналу ЮНИОГБИС и страновой группе Организации Объединенных Наций за прогресс, достигнутый к настоящему времени в планировании переходного этапа для структур Организации Объединенных Наций на местах в преддверии предполагаемого закрытия миссии к концу 2020 года, как об этом просил Совет Безопасности в своей резолюции 2458 (2019). Сейчас, когда мы вступаем на этот этап реконфигурации присутствия Организации Объединенных Наций в стране, признавая необходимость обеспечения плавной передачи функций от ЮНИОГБИС страновой группе Организации Объединенных Наций, ЮНОВАС и другим партнерам, я призываю к более тесному сотрудничеству между новым правительством и Объединенным отделением в целях обеспечения национальной ответственности за этот процесс.

93. Я хотел бы выразить свою признательность персоналу ЮНИОГБИС и страновой группе Организации Объединенных Наций под руководством моего Специального представителя Жозе Вьегаса Филью, завершившего свой мандат 18 мая 2019 года, за их самоотверженную и напряженную работу, а также двусторонним, региональным и международным партнерам за их существенный вклад в процесс миростроительства в Гвинее-Бисау.